



Presidencia
Uruguay



Ministerio
del Interior

Plan Nacional de Seguridad Pública (2025 - 2035)

MESA SECTORIAL: Partidos Políticos

Relatoría

3 de octubre de 2025

1. Introducción

La presente relatoría sistematiza los principales aportes de la Mesa Sectorial con Partidos Políticos realizada en el marco del tercer Encuentro por Seguridad del Plan Nacional de Seguridad Pública, llevada a cabo el 3 de octubre de 2025 en la Torre Ejecutiva del Uruguay.

El documento se elaboró a partir de la transcripción del encuentro y notas de campo. La reunión se estructuró en tres bloques temáticos principales: Narcotráfico, Ciberdelitos y Sistema de Justicia Criminal. Antes de su publicación, el documento fue validado por los participantes, quienes dispusieron de 48 horas para formular observaciones.

2. Características del evento

Título: Tercer Encuentro por Seguridad: Mesa sectorial con Partidos Políticos

Fecha: Viernes, 3 de octubre de 2025

Hora: 9:00 a 13:00

Lugar: Sala 2B, Edificio Anexo de Torre Ejecutiva (Liniers 1280, Montevideo)

Número de asistentes: 16

Moderación: Emiliano Rojido, coordinador del PNSP

Asistencia: Alexandra Berta, Guzmán Pérez y Lucía Pintos.

Instituciones participantes

- Cabildo Abierto (CA)
- Frente Amplio (FA)
- Partido Independiente (PI)

Consejo Internacional de Observación y Cooperación ¹

- Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe (CAF)
- Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC)
- Organización de los Estados Americanos (OEA)
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

¹ Las agencias internacionales podrán participar de todos los Encuentros en calidad de observadoras, con un rol no deliberativo, velando por el cumplimiento de las "Reglas del diálogo".

3. Desarrollo del Encuentro

3.1 Bienvenida y dinámica de trabajo (9:00 - 9:15)

El moderador comenzó el encuentro destacando algunos datos del “Diagnóstico General de la Criminalidad y la Violencia en Uruguay”, el cronograma de trabajo y los objetivos de la reunión.

3.2 Bloque I: Narcotráfico

- **Frente Amplio:**

- Planteó la necesidad de contar con un órgano externo a la Policía y al Ministerio del Interior con capacidad investigativa profesional como veedor, al considerar que el narcotráfico avanza porque existe corrupción.
- Señaló que la mitad de la población penitenciaria es analfabeta, y enfatiza la importancia del abordaje de la seguridad con un enfoque integrador, que prevenga el desarrollo de trayectorias delictivas.
- Argumentó la necesidad de equipar al sistema penitenciario con dispositivos de educación no formal, salud mental y trabajo sobre las masculinidades (dado que los datos muestran que la población carcelaria en su mayoría son varones jóvenes y pobres).
- Mencionó la necesidad de fortalecer los mecanismos que ya existen, dotarlos de recursos y no empezar desde cero. En este sentido, destacó que en el Ministerio del Interior existe una unidad de protección de jueces y autoridades con buena capacitación y equipamiento, una ley de testigo protegido vigente, y un acuerdo entre el Ministerio de Vivienda, la Junta Nacional de Drogas y el Banco Hipotecario para acceso a crédito para personas en situación de riesgo puedan acceder a una vivienda segura.
- Identificó como una oportunidad que la ley de bienes incautados dice que serán adjudicados, previa autorización de la JND, a instituciones públicas o privadas que trabajen en prevención del consumo o represión del narcotráfico.

- **Partido Independiente:**

- Propuso estudiar la posibilidad de que las brigadas departamentales antidrogas retomen el rol protagonista que solían tener, reconociendo que sacar efectivos de un lado implica desguarnecer otro.
- Destacó como fundamental reforzar los equipos técnicos que trabajan en materia de lavado de activos, mencionando que actualmente los procesamientos por lavado de dinero son prácticamente inexistentes en el país.
- Propuso dotar a las fiscalías de mayor seguridad y adecuándolas a las funciones actuales.
- Sugirió que determinados fiscales, particularmente aquellos especializados en crimen organizado, deberían contar con residencias seguras o realojo transitorio ante determinadas circunstancias.

- **Cabildo Abierto**

- Comenzó estableciendo que el diagnóstico regional muestra que Uruguay no es un país hostil para ninguna de las etapas del narcotráfico: ingreso, traslado, acopio, lavado y exportación. Por lo tanto, propuso como objetivo central hacer que Uruguay sea un país hostil a toda actividad relacionada con el crimen organizado transnacional, incluyendo no solo narcotráfico sino también tráfico de armas, explosivos, precursores y personas.
- Propuso fortalecer los sistemas de enlace e inteligencia regional, no esperando pasivamente que otros países compartan información, sino teniendo oficiales asignados para recibir información de primera línea.
- Planteó la necesidad de blindar las fronteras integrando todas las fuerzas: aduanas, caminera, republicana, ejército, migración e inteligencia.
- Explicó que los delincuentes, sabiendo que se fortalecieron los escáneres en el puerto, utilizan embarcaciones para transportar droga directamente desde los barcos en el canal, lo que requiere complicidad de tripulantes y capitanes. Por ende, propuso que personal de Prefectura acompañe a los barcos desde el puerto hasta el límite del mar territorial, evitando así el trasbordo a embarcaciones costeras. Si bien reconoció el alto costo económico de tal medida, consideró que el beneficio reputacional podría compensar la inversión.

- Planteó preocupación sobre el financiamiento político y la posibilidad de que organizaciones políticas reciban fondos sin saber su procedencia ilícita, proponiendo un pacto de transparencia para poder denunciar estas situaciones sospechosas sin que sea utilizado electoralmente por otras fuerzas.

3.3 Bloque II: Ciberdelito y Estafas

El moderador introdujo el eje temático destacando algunos datos del “Diagnóstico General de la Criminalidad y la Criminalidad en Uruguay”.

• Frente Amplio

- Señaló que actualmente operan “call centers” de estafa desde el interior de los establecimientos penitenciarios.
- Planteó el dilema de la inhibición de señales telefónicas: mientras que el bloqueo total podría reducir los delitos, también genera un mercado negro, convirtiéndose, potencialmente, en una fuente de corrupción para operadores penitenciarios.
- Sugirió que hay experiencias positivas de uso controlado de dispositivos móviles, citando el ejemplo de la Unidad 6 donde un interno usa dispositivos para vender su producción de sillones, conectarse a clases o comunicarse con familiares.
- Expresó preocupación por la vulnerabilidad de la población envejecida ante estas modalidades delictivas, señalando que no existen herramientas efectivas de prevención.
- Señaló no creer en la inflación penal como un camino viable ni que mejore la cuestión de seguridad, mencionando que el camino de aumentar penas “nos reventó en la cara”.

• Partido Independiente

- Sugirió que las penas por estafas, tradicionalmente consideradas delitos contra la propiedad, deberían reconsiderarse dado su impacto, señalando que aunque no implican riesgo directo a la vida, pueden destruir el patrimonio de personas vulnerables, citando el ejemplo de adultos mayores que pierden sus ahorros y pueden sufrir consecuencias graves de salud.
- Si bien reconoció compartir el escepticismo sobre la inflación penal, propuso que debe existir un equilibrio normativo que respete el contrato social y que no genere sensación de que rige la “ley de la selva” y el desamparo ciudadano.

- **Cabildo Abierto**

- Propuso capacitar al personal policial para que pueda identificar direcciones IP y origen de mensajes en el momento de recibir denuncias.
- Sugirió implementar barreras tecnológicas en el sistema bancario, especialmente para proteger a adultos mayores, proponiendo que transferencias inusuales requieran verificación telefónica adicional.
- Propuso que el uso de celular debería ser un privilegio para presos con buen comportamiento, requiriendo una adecuada segregación entre presos peligrosos y aquellos en proceso de rehabilitación.
- Destacó la importancia de ratificar el Convenio de Budapest, señalando que aunque la Ley 20327 de 2024 estableció las modificaciones necesarias, el convenio aún no ha sido ratificado. Explicó que esto permitiría acceder a información internacional sobre servidores desde donde se originan las estafas y establecer acuerdos bilaterales para perseguir autores de estafas internacionales.

- **Partido Independiente**

- Mencionó que los dispositivos electrónicos como celulares pueden dar una solución más eficiente que las tobilleras, reconociendo que es un problema complejo que requiere un análisis profundo más allá de las medidas cautelares.
- Propuso revisar los protocolos de actuación a través de decretos.
- Reconoció una mayor sensibilización social en el tema que aumenta el registro de hechos, siendo difícil cuantificar de forma fiel el aumento de los casos de violencia.

3.4 Pausa para café (11:00 - 11:15)

Espacio breve de descanso que permitió a los participantes recuperar energía y mantener intercambios informales.

3.5 Bloque III: Sistema de Justicia Criminal

Contexto presentado

El moderador introdujo el eje temático destacando algunos datos del Latinobarómetro y el concepto de "attrition o desgaste penal", explicando cómo los casos se van perdiendo en cada etapa del sistema de justicia.

• Frente Amplio

- Enfatizó los buenos niveles de confianza ciudadana hacia la policía que tiene Uruguay en el contexto regional, pero alertó sobre las caídas importantes en la confianza hacia el Poder Judicial, particularmente en 2018, coincidiendo con el cambio del Código del Proceso Penal y picos delictivos.
- Compartió la experiencia exitosa de la Seccional 25 de Chacarita de los Padres donde se implementó un sistema de policiamiento orientado a problemas, logrando no solo que los cadetes hicieran sus primeras experiencias, sino que bajaran lesiones y rapiñas. Destacó especialmente el sistema de justicia restaurativa que intervenía con personas "al borde del delito" logrando acercamiento vecinal.
- Propuso replicar en las juntas departamentales el modelo de coordinación de la Junta Nacional de Drogas, donde todos los subsecretarios se reunían semanalmente.
- Criticó la fragmentación de datos del sistema sin tener mecanismos de sistematización.
- Mencionó la necesidad de "transversalizar la mirada" mediante la articulación de todos los niveles de gobierno.
- Compartió el ejemplo de las Utopías de Iztapalapa (México) donde la comunidad participa en presupuestos participativos y se apropia de espacios públicos, transformando problemas como el graffiti en intervenciones artísticas comunitarias.
- Propuso aprovechar el potencial de las juntas departamentales y ediles que "tienen vínculo muy directo con el territorio" y reciben demandas de todo tipo, sugiriendo darles "criterios mínimos de orientación en seguridad".

• Cabildo Abierto

- Enfatizó la importancia de que el sistema político en su conjunto comunique unificadamente la necesidad de fortalecer el presupuesto penitenciario.
- Señaló la necesidad de cambiar el artículo 25 de la Ley Orgánica Policial para que las seccionales recuperen las funciones básicas de represión, prevención e información.
- Propuso dar más autonomía investigativa a la Policía para que antes de poner en conocimiento al fiscal ya pueda ir trabajando esa denuncia y agilizar los procedimientos de investigación.
- Propuso hacer coincidir la jurisdicción de las seccionales con los municipios para lograr una dinámica de trabajo más coordinada e inter-institucional.

- **Partido Independiente**

- Identificó que el Uruguay tiene muchas herramientas nominales, pero pocas efectivamente operativas. Mencionó que el Instituto Nacional de Rehabilitación tiene solamente 200 técnicos para la rehabilitación de más de 16.000 personas privadas de libertad.
- Puso como ejemplo favorable el realojo del barrio Reus.
- Indicó la carencia de Policías especializados en las nuevas tecnologías y la emergencia de temas que ganan sensibilización.

3.6 Cierre y Próximos pasos (12:45 – 13:00)

El moderador agradeció la participación y el compromiso de los sectores presentes, destacando que los aportes recabados serán sistematizados. Se indicó que recibirán una ficha programática, donde podrán realizar propuestas de intervención relacionadas a los ejes temáticos del plan. A su vez indicó que en la semana del 29 de setiembre se continuará con el tercer Encuentro por Seguridad.

4. Anexos

4.1 Lista de participantes

INSTITUCIONES PARTICIPANTES

| Partido Político | Representante |
|------------------------------|--|
| Cabildo Abierto | Jorge Gómez Arbiza Rubén Cardozo |
| Frente Amplio | Eduardo Brenta Rafael Michelini Jorge Vázquez Bettiana Díaz |
| Partido Independiente | Alejandro Vila |

Consejo Internacional de Observación y Cooperación

| Institución | Nombre del Representante |
|--|---------------------------------|
| Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe (CAF) | Daniel Castro |
| Oficina de las Naciones Unidas contra las Drogas y el Delito (UNODC) | Mariana Kiefer |
| Organización de los Estados Americanos (OEA) | Nathalie Castello |
| Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) | Mariela Solari Esteban Zunin |

Organización

| Institución | Nombre del Representante |
|-------------------------|--------------------------|
| Ministerio del Interior | Emiliano Rojido |
| Ministerio del Interior | Lucía Pintos |
| Ministerio del Interior | Alexandra Berta |
| Ministerio del Interior | Guzmán Pérez |

4.2 Registro fotográfico







**Presidencia
Uruguay**



**Ministerio
del Interior**